BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-533-7/22
Mostar, 24. 3. 2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi VmS group d.o.o. Sarajevo od 18. 2. 2022. godine zastupan po punomoćniku Sabini Čelik, odvjetnici iz Sarajeva, uloženoj na tendersku dokumentaciju, broj: 09-6.2-39/22 od 01. 2. 2022. godine u postupku javne nabave roba: *Nabavka vodomjera i radio modula*, ugovornog tijela JP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Kalesija, na temelju članka 93. stavak (7), članka 104., te članka 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", broj: 39/14) na sjednici Vijeća III održanoj 24. 3. 2022. godine, donio je

R J E Š E N J E

1. Žalba se usvaja.

2. Poništava se Tenderska dokumentacija ugovornog tijela JP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Kalesija, broj: 09-6.2-39/22 od 01. 2. 2022. godine u postupku javne nabave roba: *Nabavka vodomjera i radio modula* zajedno sa Obavještenjem o nabavci 176-1-1-5-3-5/22 od 11. 2. 2022. godine.

3. Usvaja se zahtjev VmS group d.o.o. Sarajevo, po punomoćniku Sabina Čelik, odvjetnici iz Sarajeva, u iznosu od 240,00 KM za naknadu troškova sastava žalbe od 18. 2. 2022. godine, dok se u preostalom dijelu odbija preko dodijeljenog iznosa.

4. Nalaže se ugovornom tijelu JP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Kalesija da punomoćniku VmS group d.o.o. Sarajevo isplati iznos iz točke 3. ovog Rješenja u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja.

5. O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka ovo tijelo će donijeti posebno rješenje.

Obrazloženje

JP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Kalesija (u daljem tekstu: **Ugovorno tijelo**) je pokrenulo otvoreni postupak za *Nabavka vodomjera i radio modula*, tenderska dokumentacija, broj: 09-6.2-39/22 od 01. 2. 2022. godine za koju je Obavještenje o nabavci 176-1-1-5-3-5/22 objavljeno na portalu javnih nabava dana 11. 2. 2022. godine.

VmS group d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku Sabini Čelik, odvjetnici iz Sarajeva (u daljem tekstu: **Žalitelj**) je dana 18. 2. 2022. godine uložio žalbu na naprijed navedenu tendersku dokumentaciju ugovornog tijela.

Ugovorno tijelo je postupajući u skladu sa člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14) proslijedio žalbu Uredu za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, kao drugostupanjskom tijelu, zajedno sa izjašnjenjem na navode žalbe i dokumentacijom prvostupanjskog postupka.

Žalitelj u žalbi navodi da istu ulaže zbog povrede pravila postupka javne nabavke i pravila upravnog postupka i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog propisa. Ugovorni organ je u ožalbenoj tenderskoj dokumentaciji, u dijelu tehničke specifikacije pod rednim brojem 1. Višemlazni vodomjer sa mokrim mehanizmom, pod rednim brojem 2. Voiumetrijski digitalni vodomjer sa suhim mehanizmom te integriranim daljinskim radijskim odašiljačem i pod rednim brojem 4. Digitalni Woltmanovi vodomjeri propisao opšte uslove koji su bukvalno prepisani iz kataloga točno određenih vodomjera, određenog proizvođača, koji proizvođač ima samo jednog zastupnika (društvo IKOM d.o.o.) na tržištu Bosne i Hercegovine. Ovakvim postavljanjem opštih uslova, Ugovorni organ je maliciozno pogodovao samo jednom ponuđaču, te onemogućio stvarnu konkurenciju i učešće svim drugim ponuđačima, zbog čega je ovaj postupak javne nabavke nezakonit. Kao dokaze prilaže uvid u tendersku dokumentaciju, stranica 23, 25, 27, zatim opis iz kataloga za vodomjer IKOM M100i, IKOM – V200H, opis vodomjera H5000, proizvođača Elster, Honeywell, isprint sa web stranice IKOM, sa pregledom brendova, uključujući Honeywell i Elster, kojih je ekskluzivni zastupnik, isprint sa web stranice Elster, sa informacijom "Elster is part of Honeywell" - "Elster je dio Honeywella", Potvrdu proizvođača Elster da je Ikom d.o.o. jedini ovlašteni zastupnik proizvoda Elster Messtechnik GmbH na području Bosne i Hercegovine.

Ugovorni organ je usko propisanom tehničkom specifikacijom vodomjera, suzio nadmetanje, koncipirajući tendersku dokumentaciju isključivo prema tehničkim karakteristikama vodomjera „Višemlazni mokri vodomjer M100i", „Volumetrijski vodomjer IKOM V200H" i „Woltmanov vodomjer H5000", koje može ponuditi samo jedan ponuđač a to je društvo IKOM

d.o.o. postupivši u suprotnosti sa člankom 3. stavak (1), člankom 53. stavak (1) i stavak (5), te člankom 54. stavak (1) Zakona o javnim nabavama jer nije sastavio tehničku specifikaciju, odnosno tendersku dokumentaciju u skladu sa odredbama članova 53 do 55 ZJN i Uputstvom za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda. Ugovorni organ je grubo povrijedio princip jednakog tretmana i nediskriminacije ponuđača, obzirom da je tehničku specifikaciju izradio po potrebama ponuđača IKOM d.o.o. Predlaže da se žalba usvoji, poništi tenderska dokumentacija, potražuje troškove postupka koji se sastoje od naknade za odvjetničke usluge u iznosu od 1.223,82 KM (1.046,00 KM + PDV 177,82 KM) temeljem odredbe članka 31. Zakona o odvjetništvu i članaka 12. i 18. Odvjetničke tarife FBiH, kao i troškove naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Ugovorno tijelo u izjašnjenju, broj: 9-6.4-39/22 od 24. 2. 2022. godine navodi da je žalba pravodobna, dopuštena i uložena od ovlaštene osobe, ali je neutemeljena, te prvotno navodi kronologiju predmetnog postupka, a u pogledu žalbenih navoda ističe:

Poštujući Zakon o javnim nabavkama BiH, Ugovorni organ je Tenderskom dokumentacijom za javnu nabavku i sukcesivnu isporuku vodomjera i radio modula, Aneksom 2. Obrascem za cijenu ponude pod rednim brojem 1. Vodomjeri sa mokrim mehanizmom, pod rednim brojem 2. Volumetrijski digitalni vodomjer sa suhim mehanizmom te integriranim daljinskim radijskim odašiljačem i pod rednim brojem 4. Digitalni Woltmanov vodomjer u dijelu Opštih uslova, opisao tehničke karakteristike vodomjera koje moraju zadovoljavati traženi vodomjeri. Navedene (osporavane) tehničke karakteristike (specifikacije) vodomjera ne upućuju ni na jednog proizvođača ili marku vodomjera, ugovorni organ je koncipirao tehničke karakteristike vodomjera prema svojim potrebama poštujući odredbe Zakona o javnim nabavkama ne favorizirajući ni jednog proizvođača. Ugovorni organ u Tenderskoj dokumentaciji nigdje se ne poziva na proizvođača IKOM d.o.o., a zahtijevanim tehničkim karakteristikama (specifikacijama) nije prekršeno načelo konkurencije, buduće da na tržištu pored vodomjera proizvođača IKOM d.o.o. na kojeg se poziva žalitelj postoje i drugi proizvođači vodomjera koji zadovoljavaju postavljene tehničke uslove. U prilog navedenim činjenicama dostavlja kao dokaz kataloge više proizvođača vodomjera koji odgovaraju zahtijevanim tehničkim karakteristikama - osporavanim od strane žalitelja u predmetnom postupku javne nabavke kako slijedi;

1. Katalozi proizvođača Višemlaznih vodomjera sa mokrim mehanizmom

- Katalog proizvođača ELSTER Messtechnik GmbH, Germany za tip vodomjera M100 MNR - ARTIST
- Katalog proizvođača HONEYWELL, United Kingdom za tip vodomjera M100 ARTIST
- Katalog proizvođača IKOM, Hrvatska za tip vodomjera M100
- Katalog proizvođača Zenner MNK Katalog

proizvođača Wehrle MNK
Katalog proizvođača FGH
MNK

2. Katalozi proizvođača Volumetrijskih digitalnih vodomjera sa suhim mehanizmom te integrisanim daljinskim radiiskim odašiljačem
   Katalog proizvođača Sensus 640
- Katalog proizvođača Elster i Honeywell V200H
- Katalog proizvođača IKOM V200H

3. Katalozi proizvođača Woltmanovih vodomjera
- Katalog proizvođača Elster i Honeyweel H5000
- Katalog proizvođača IKOM H5000

Iz dostavljenih kataloga, jasno je vidljivo da zahtijevane tehničke specifikacije predmetnih vodomjera nije isključiva karakteristika jednog proizvođača IKOM i da nisu izrađene prema potrebama ponuđača Ikom d.o.o.

Nadalje ističe i to što je Elster dio Honeywella ili što su Elster ili Honeywell partneri Ikoma, odnosno što je Ikom zastupnik Elstera i Honeywella nije dokaz da se radi o istom proizvođaču i istom vodomjeru, jer je evidentno da se radi o tri različita proizvođača. Obzirom da je lokalno, regionalno pa i međunarodno tržište, slobodno i otvoreno, svaki zainteresirani ponuđač (domaći, inostrani) može nabavljati i distribuirati robu dalje po svom nahođenju i sudjelovati u postupcima javnih nabavki, pa tako kada je u pitanju i predmetni postupak javne nabavke, odnosno vodomjeri koju su predmet nabavke isti su dostupni svakom zainteresiranom ponuđaču za nabavku i dalju ponudu (prodaju) pa tako i Žalitelju za nabavku i dalju ponudu prema Ugovornom organu bez ograničenja. U prilogu navedenom govori i činjenica da ugovorni organ tenderskom dokumentacijom za predmetni postupak javne nabavke ne zahtjeva da ponuđač mora bit zastupnik ili da ponuđač mora imat odobrenje proizvođača da ponudi tražene vodomjere.

Navodi žalitelja da je samo društvo IKOM d.o.o. generalni zastupnik proizvođača Elster su netočni obzirom da je i društvo An-go Frigo Electric d.o.o. za teritorij BiH zastupnik Elsterovih proizvoda.

Predlaže da se žalba odbije kao neosnovana, a u prilogu izjašnjenja dostavlja, između ostalog, Katalog proizvođača ELSTER Messtechnik GmbH, Germany za tip vodomjera M100 MNR -ARTIST, Katalog proizvođača HONEYWELL, United Kingdom za tip vodomjera M100 ARTIST, Katalog proizvođača IKOM, Hrvatska za tip vodomjera M100, Katalog proizvođača Zenner MNK, Katalog proizvođača Wehrle MNK, Katalog proizvođača FGH MNK, Katalog

proizvođača Elster i Honeywell V200H, Katalog proizvođača IKOM V200H, Katalog proizvođača Elster i Honeyweel H5000, Katalog proizvođača IKOM H5000, Certifikat o odobrenju tipa za društvo An-go Frigo Electric d.o.o.

U skladu s člankom 94. stavak (3) Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom ovog tijela, broj JN2-03-07-1-533-4/22 od 02. 3. 2022. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Uvidom u spis predmeta konstatira se da je žalitelj dostavio odgovor od 10. 3. 2022. godine u kojem u cijelosti osporava navode ugovornog tijela i predlaže kao u žalbi.

Prije nego li se upustilo u meritorno odlučivanje, ovo tijelo je pristupilo provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uvjetovane pretpostavke u skladu sa člankom 109., 105. i 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14; u daljnjem tekstu: ZJN) i utvrdio da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno tenderske dokumentacije, dostavljenih dokaza uz žalbu, kao i dokaza dostavljenih uz izjašnjenje ugovornog tijela, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, ovo tijelo je utvrdilo da je potrebno riješiti kao u dispozitivu odluke iz sljedećih razloga:

Žalba je djelomično osnovana.

Nakon izvršenog uvida u predmetnu tendersku dokumentaciju, broj: 09-6.2-39/22 od 01. 2. 2022. godine (u daljnjem tekstu: TD) nespornim je utvrđeno:

- Aneksom 2. Obrasca za cijenu ponude za stavku 1. Višemlazni vodomjer sa mokrim mehanizmom u općim uvjetima propisano je, između ostalog, „*Vodomjer treba bit izvedbe sa horizontalnim kućištem, te mogućnošću ugradnje u horizontalnom i vertikalnom položaju- ovjeren prema MID direktivama (2014/32/EU) najmanje sa tačnošću R 160 (C klasa) kod horizontalne ugradnje i najmanje sa tačnošću R80 (B klasa) kod vertikalne ugradnje. Vodomjer mora imati ugrađen rezonantni indikator (indikator ima integrisanu zavojnicu sa kondenzatorom) (minimalno 1 impuls/1l) za mogućnost naknade ugradnje kompaktnog radio modula ili impulsnog / M BUS davača, a služi kao elemenat koji aktivira elektronski senzor integrisan u kompaktnom radio moduli ili impulsnom / MBUS davaču. Naknada montaža radio modula ili impulsnost / MBUS davača odvija se bez oštećenja ovjerenog žiga. Staklo vodomjera mora biti izvedeno od tvrdog polimera i prilagođeno*

fiksiranju kompaktnog radio modula ili impulsnog modula / MBUS davača u minimalno tri tačke."

- Aneksom 2. Obrasca za cijenu ponude za stavku 2. Volumetrijski digitalni vodomjer sa suhim mehanizmom te integriranim daljinskim radijskim odašiljačem u općim uvjetima propisano je, između ostalog, „*Volumetrijski mesingani klipni vodomjer, s mesinganim navojnim spojevima, kapsuliranim elektronskim brojilom i integrisanim radijskim modulom. Vodomjer mora imati LCD brojčanik sa prikazom trenutnog protoka vode u l/h, radio modul za prikupljanje stanja brojila šetnjom ili vožnjom, integrisane izvedbe sa protokolom W MBus. Rotacioni klipni vodomjer sa suhim digitalnim brojčanikom, klasa zaštite IP 68 (vodonepropusno, otporno na potapanje). Vodomjer mora imati LCD displej koji sadrži: min. 6 brojčanih mjesta za informacije o potrošnji, minimalno 5 brojačnih mjesta koja daju dodatnu razlučljivost potrošnje, indikator alarma, te prikaz koda alarma, indikator protoka vode. Vodomjer mora zadovoljavat klasu tačnosti minimalno C ili R160, i minimalne protoke (Qmin ili Q1).*"
- Aneksom 2. Obrasca za cijenu ponude za stavku 4. Digitalni Woltmanovi vodomjeri u općim uvjetima propisano je, između ostalog, „*Digitalni Woltman turbinski vodomjer sa elektronskim brojilom te integrisanim komunikacijskim izlazom. Elektronsko brojilo treba biti samo napajano iz interne baterije sa životnim vijekom od minimalno 15 godina. Mjerna tačnost prema MID tipskom odobrenju (dinamička osjetljivost) R1250. Klasa zaštite IP 68 (vodonepropusno, otporno na potapanje). LCD displej treba sadržavati minimalno 7 brojčanih mjesta za informacije o potrošnji, minimalno 5 brojčanih mjesta za informacije o trenutnom protoku, minimalno četiri brojčana mjesta koja dodaju dodatnu razlučivost potrošnje u litrima, indikator alarma te prikaz koda alarma, indikator protoka vode, indikator životnog vijeka baterije.*"

Uvidom u dokaze priložene uz žalbu, nespornim je utvrđeno da Višemlazni mokri vodomjer IKOM M100i, proizvođača Ikom d.o.o., je vodomjer s horizontalnim kućištem koje postiže klasu točnosti C (R160) kod horizontalne ugradnje i klasu B (R80) kod vertikalne ugradnje, u istom vodomjeru, da isto s vertikalnim kućištem postiže klasu točnosti C (R160), radni tlak PN 16 bar, tijelo i priključni spojevi (navoji) izgrađeni su od visokokvalitetnog mesinga sa plastificiranom niti i ovjerenim žigom, odobreno i ovjereno prema EU direktivi 2014/32/EU, životni vijek vodomjera je preko 15 godina, stupanj zaštite IP 68, vodomjer je pripremljen za daljinsko očitanje s obzirom na ugrađeni induktivni/rezonantni indikator (1 impuls/1litar) koji omogućuje naknadnu ugradnju induktivnog/rezonantnog davača impulsa MBus izlaza ili kompaktnog radijskog modula (Wavenis, WMBus), bez oštećenja ovjerenog žiga. Dalje, iz kataloške dokumentacije proizvođača Ikom, model V200H – Volumentrijski vodomjer, vidljivo je da se radi o volumetrijskom suhom vodomjeru DN15-DN40, LCD brojčanik s integriranim radio modulom, izuzetno niski startni protoci od Qs=1 l/h, izvedba sa mesinganim

kućištem, sa IP 68 zaštitom, te sa izvedbom protokola Wireless M-Bus, Wavenis-Coronis. Iz kataloškog lista proizvoda Honeywell HELIX vidljivo je da je maksimalni radni pritisak 16 bar, životni vijek baterije 15 godina, IP68 zaštita, izlaz M-Bus, a za proizvod Honeywell H5000 vidljivo je da isti ima IP 68 zaštitu, 7 brojčanih mjesta, životni vijek baterije 15 godina, mjerna točnost R1250. Iz potvrde proizvođača Elster od 04. 4. 2017. godine o pravu na distribuciju proizvoda i jamstvo za neometanu isporuku vidljivo je da je pravna osoba Ikom d.o.o., industrija komunalne opreme Zagreb, jedini ovlašteni zastupnik Elster Messtechnik GmBH na području Bosne i Hercegovine.

Uvidom u dokaze priložene uz izjašnjenje ugovornog tijela, odnosno kataloški dokumentaciju, nespornim je utvrđeno sljedeće Višemlazni vodomjer sa mokrim mehanizmom (stavka 1. iz Aneksa 2 Obrasca za cijenu ponude) u svojoj ponudi ima proizvođač Elster, model proizvoda M100, proizvođač Honeywell, model proizvoda M100 - Artist, proizvođač Ikom d.o.o., model proizvoda M100i, proizvođač Zenner, model proizvoda MNK, proizvođač Wehrle GmBH, model proizvoda MNK – WV, proizvođač FGH, model proizvoda MNK, koji proizvodi imaju mogućnost ugradnje u horizontalnom i vertikalnom položaju, sukladni direktivi EU 2014/32, sa najmanjom točnošću R 160 i R 80, minimalno 1 impuls / 1litar, te mogućnošću naknade montaže radio modula. Dalje, Volumetrijski digitalni vodomjer sa suhim mehanizmom te integriranim daljinskim radijskim odašiljačem (stavka 2. iz Aneksa 2 Obrasca za cijenu ponude) u svojoj ponudi ima proizvođač Sensus, model proizvoda 640, 640 M, proizvođač Honeywell, model proizvoda V200H, proizvođač Ikom d.o.o., model proizvoda V200H, koji proizvodi imaju mesingano kućište sa mesinganim navojnim spojevima, integriranim radijskim modulom, LCD brojčanikom sa prikazom trenutnog protoka vode u l/h, radio modul za prikupljanje stanja brojila šetnjom ili vožnjom, integrirane izvedbe sa protokolom W MBus, klasa zaštite IP 68, indikator alarma, prikaz koda alarma, indikator protoka vode, te klasu točnosti minimalno R 160 i minimalne protoke (Qmin ili Q1). Digitalni Woltmanovi vodomjeri (stavka 4. iz Aneksa 2 Obrasca za cijenu ponude) u svojoj ponudi ima proizvođač Honeywell, model proizvoda H5000, proizvođač Ikom d.o.o., model proizvoda H5000, koji proizvodi dolaze sa elektronskim brojilom i integriranim komunikacijskim izlazom, životnim vijekom baterije (12 godina proizvod proizvođača Ikom d.o.o., više od 15 godina proizvod proizvođača Honeywell), klasa zaštite IP 68, mjerne točnosti R1250, LCD displejom. Iz Certifikata instituta za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine, br. 05.2-46-7-ČDž-70-3/21 od 08. 7. 2021. godine vidljivo je da je pravnoj osobi An-Go Frigo Electic d.o.o., kao podnositelju zahtjeva, za vodomjer, oznaka tipa M100, M110, M100i, proizvođača mjerila Elster Messtechnik GmbH, službena oznaka BA Z-14-1173 odobren navedeni tip mjerila, a isti važi do 26. 7. 2027. godine.

U kontekstu prvog žalbenog navoda kojim se osporava da je TD za stavku 1 iz Aneksa 2 obrasca za cijenu ponude prepisan katalog proizvođača Ikom d.o.o. za proizvod M100i i

utvrđenog činjeničnog stanja, nespornim je utvrđeno da traženi *Višemlazni vodomjer sa mokrim mehanizmom* u svojoj ponudi imaju više proizvođača kao što su Elster, Honeywell, Ikom d.o.o., Zenner, Wehrle GmBH, FGH, koji nude proizvode sa propisanim tehničkim karakteristikama, pa je prema tome pogrešan zaključak žalitelja da traženu stavku može isporučiti samo proizvođač Ikom d.o.o. jer iz stanja spisa odnosno dostavljenih kataloških listova proizlazi naprijed navedeni zaključak. Osim navedenog, netočan je navod žalitelja da je samo proizvođač Ikom d.o.o. jedini ovlašteni zastupnik za proizvode proizvođača Elster (ovlaštenje datira iz 2017. godine) jer se iz dostavljenog certifkata Instituta za mjeriteljstvo BiH nespornim zaključuje da je pravnoj osobi An-Go Frigo Electic d.o.o., kao podnositelju zahtjeva, za vodomjer, oznaka tipa M100, M110, M100i, proizvođača mjerila Elster Messtechnik GmbH, službena oznaka BA Z-14-1173 odobren navedeni tip mjerila, a isti važi do 26. 7. 2027. godine. Imajući u vidu navedeno, prvi žalbeni navod se utvrđuje **neosnovanim**.

U kontekstu drugog žalbenog navoda kojim se osporava da je TD za stavku 2 iz Aneksa 2 obrasca za cijenu ponude prepisan katalog proizvođača Ikom d.o.o za proizvod V200H i utvrđenog činjeničnog stanja, nespornim je utvrđeno da traženi *Volumetrijski digitalni vodomjer sa suhim mehanizmom te integriranim daljinskim radijskim odašiljačem* u svojoj ponudi imaju proizvođači Sensus, Honeywell i Ikom d.o.o., što znači da je ugovorno tijelo postupilo u skladu sa odredbom članka 102. stavak (2) ZJN jer je u postupku pravne zaštite pred ovim tijelom, kao drugostupanjskim tijelom, dokazalo da je ispravno postupilo kada je i drugi žalbeni navod žalitelja utvrdilo neosnovanim, a što je dokazalo dostavljanjem tri kataloške dokumentacije od tri različita proizvođača koji mogu ponuditi navedeni proizvod i sudjelovati u predmetnom postupku javne nabave. Imajući u vidu navedeno, drugi žalbeni navod se utvrđuje **neosnovanim**.

U kontekstu trećeg žalbenog navoda kojim se osporava da je TD za stavku 4 iz Aneksa 2 obrasca za cijenu ponude prepisan katalog proizvođača Ikom d.o.o za proizvod H5000 i utvrđenog činjeničnog stanja, nespornim je utvrđeno da traženi *Digitalni Woltmanovi vodomjeri* u svojoj ponudi imaju proizvođači Honeywell i Ikom d.o.o., te da TD upućuje na određeni proizvod konkretno proizvod H5000 od navedenih proizvođača. S tim u vezi, odredbom članka 54. stavak (9) ZJN propisano je da u tehničkoj specifikaciji ne smije se uputiti na određenog proizvođača, na podrijetlo ili na poseban postupak, na marke, patente, tipove ili određeno podrijetlo ako bi se time pogodovalo ili isključili određeni gospodarski subjekti ili određeni proizvodi, osim ako nije opravdano predmetom nabave. Takve napomene iznimno su dopuštene ako se predmet nabave ne može dovoljno precizno i razumljivo opisati, ali se bez iznimke moraju označiti dodatkom „ili ekvivalent". Nepoznavanje predmeta nabave ne oslobađa ugovorno tijelo obveze definiranja predmeta nabave na stvarno konkurentskoj osnovi. Prema tome, žalitelj je u skladu sa odredbom članka 102. stavak (3) ZJN u postupku pravne zaštite dokazao kroz dostavljenu kataloško dokumentaciju da stavka 4 iz Aneksa 2 Obrasca za cijenu ponude upućuje

na određeni proizvod konkretno proizvod H5000 proizvođača Honeywell, a što je uostalom potvrđeno i dostavljanjem kataloške dokumentacije od strane ugovornog tijela. Ovako propisani uvjet iz TD je u suprotnosti sa naprijed navedenom odredbom članka 54. stavak (9) ZJN, ali i sa općim načelima iz članka 3. ZJN jer se na ovaj način ne osigurava pravična i aktivna konkurencija u cilju najučinkovitijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabave i njegovom svrhom. Imajući u vidu navedeno, treći žalbeni navod se utvrđuje **osnovanim.**

Prema takvom činjeničnom i pravnom stanju, u postupku pravne zaštite pred ovim tijelom utvrđeno je da je žalba djelomično osnovana zbog čega se predmetna TD poništava zajedno sa Obavještenjem o nabavci 176-1-1-5-3-5/22 od 11. 2. 2022. godine.

Žalitelj je postavio zahtjev za nadoknadom troškova za sastav žalbe po punomoćniku / odvjetniku u iznosu od 1.223,82 KM (1.046,00 KM + PDV 177,82 KM) temeljem odredbe članka 31. Zakona o odvjetništvu i članaka 12. i 18. Odvjetničke tarife FBiH. S tim u vezi, člankom 105. stavak (2) Zakona o upravnom postupku BiH („Službeni glasnik BiH", broj: 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16; u daljnjem tekstu: ZUP) propisano je da svaka stranka snosi, po pravilu, sama svoje troškove prouzrokovane postupkom, kao što su troškovi dolaženja, gubljenja vremena, izdaci na takse, za pravno zastupanje i stručno pomaganje, stavkom (2) propisano je kada u postupku sudjeluju dvije ili više stranka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju štetu je postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su toj stranci nastali sudjelovanjem u postupku, a stavkom (3) propisano je da se troškovi za pravno zastupanje nadoknađuju samo u slučajevima kad je takvo zastupanje bilo nužno i opravdano.

Imajući u vidu da je Žalitelj uspio sa žalbom, te odredbu članka 105. stavak (2) ZUP-a, usvaja se i zahtjev Žalitelja za naknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku/odvjetniku u iznosu od 240,00 KM, a sve u skladu sa člankom 18. stavak (2) Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika u F BiH („Službene novine FBiH", br. 22/04 i 24/04) kojim je propisano za podneske kojima se pokreće upravni postupak, podneske sa činjeničnim navodima i obrazložene prijedloge u neprocjenjivim predmetima, nagrada iznosi 80 bodova i članka 33. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika u F BiH („Službene novine FBiH", br. 22/04 i 24/04) po kojem vrijednost boda iznosi 3 KM, što ukupno iznosi 240,00 KM (80 bodova x 3 KM), dok se u preostalom dijelu odbija preko dodijeljenog iznosa. Ovo tijelo odlučilo je tako u skladu sa stavom Suda BiH iznesenim u Presudi broj S1 3 U 023495 16 U od 16. 3. 2018. godine kojom je Sud BiH naveo da je pravilan stav ovog tijela da se dodjeljuje nagrada u neprocjenjivim predmetima, a potvrđenim u Presudi apelacionog upravnog vijeća Suda BiH broj S1 3 U 023495 18 Uvp.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 2.000,00 KM izvršit će se na osnovu posebnog rješenja ovog tijela, a u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i člankom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. Zakona o javnim nabavama.

Na temelju naprijed navedenog, sukladno članku 111. stavak (1) točka d) ZJN, ovo tijelo riješilo je žalbu kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Mirjana Antunović, dipl.iur.

Dostaviti:

- VmS group d.o.o. Sarajevo putem punomoćnika Sabine Čelik, odvjetnice iz Sarajeva, Jelića 3, 71000 Sarajevo,
- JP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Kalesija, Industrijska zona b.b., 75260 Kalesija,
- Evidencija,
- a/a.